

ПРИЗНАНИЕ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛИКВИДИРОВАННОГО (РЕОРГАНИЗОВАННОГО) УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ И/ИЛИ ЕГО ФИЛИАЛА (ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА)

При поступлении на работу кадровые службы, в особенности государственных и муниципальных предприятий, а также организаций государственной или муниципальной службы требуют от соискателя подтверждения образования. В последние годы эта тема стала очень актуальной в особенности для выпускников ликвидированных или реорганизованных учебных заведений до 2013 г., когда начал создаваться федеральный реестр образовательных документов (ФИС ФРДО). Вопросы работодателей требуют решения в части определения уровня образования соискателя.

В материале даются практические рекомендации для работодателей по оформлению специалистов с высшей образовательной квалификацией, документы об образовании которых не внесены в ФИС ФРДО и не могут быть внесены в силу закона. На основе практического кейса приведен алгоритм подтверждения факта обучения и выдачи диплома ликвидированного представительства реорганизованного высшего учебного заведения.

Практико-исследовательский кейс

Подтверждение обучения и дипломов об образовании выпускников всех высших учебных заведений, в т.ч. ликвидированных / реорганизованных или их филиалов и представительств производится посредством онлайн-запроса в Федеральном реестре сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (далее ФИС ФРДО). При этом случаи, когда данные документа об образовании не внесены в ФИС ФРДО встречаются на практике достаточно часто. Отсутствие сведений о документе об образовании в ФИС ФРДО не опровергает факт обучения и выдачи указанного документа гражданину согласно письма Рособрнадзора от 12.01.2018 г. №05-5 «О направлении запросов по вопросу наличия сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО».

ФИС ФРДО создан 01.09.2013 г. в силу Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. №729. Учебные заведения обязаны были предоставить сведения о документах об образовании, выданных с 01.01.2000 г. по 31.12.2017 г. включительно, - в срок по 31.12.2018 г. включительно. Таким образом, учебные заведения, ликвидированные или реорганизованные до конца 2013 г., вносить сведения о выданных документах в ФИС ФРДО не могли. В случае ликвидации образовательная организация обязана передавать сведения в муниципальный или государственный архив субъекта РФ, на территории которого находилась, однако, ряд вузов этой нормой также пренебрегли: документацию, архивы и личные дела выпускников не передавались на хранение в архив.

Лицам, не могущим подтвердить факт обучения и выдачи диплома, для определения факта обучения в ликвидированном представительстве реорганизованного вуза необходимо использовать сбор любой имеющей юридическое значение информации.

В качестве примера в период с 20.01.2023 г. по 10.06.2023 г. было проведено расследование о деятельности представительства вуза Санкт-Петербурга в период с 1998 по 2001 г.

Представительство являлось обособленным подразделением института, было создано путем передачи части прав и полномочий согласно Устава института, имело печать (в реквизитах печати представительства содержится указание на наименование основной организации), собственный расчётный счет. В представительстве проводилось обучение студентов по направлениям и специальностям: «Экономика и управление».

В 1998-2001 гг. на территории Российской Федерации действовал Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 «Об образовании». Так, согласно ч.ч. 1 и 2 статьи 27 указанного закона

образовательное учреждение или научная организация в соответствии с лицензией выдает лицам, прошедшим итоговую аттестацию, документы о соответствующем образовании и (или) квалификации. Форма указанных документов определяется самим образовательным учреждением или самой научной организацией. Указанные документы заверяются печатью образовательного учреждения или научной организации.

Образовательные учреждения и научные организации, за исключением учреждений профессионального религиозного образования (духовных образовательных учреждений), заверяют выдаваемые ими документы государственного образца об уровне образования и (или) квалификации печатью с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Указанные выше нормы закона об образовании коррелировали со статьей 7 ФЗ от 22.08.1996 N 125-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

В договоре указано, что представительство обязано и имеет право по окончании обучения выдать диплом о высшем профессиональном образовании установленного государственного образца.

В соответствии с ч. 9 ст. 98 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012г. №273-ФЗ сведения в реестр передают: федеральные государственные органы и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования; органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования; организации, осуществляющие образовательную деятельность. Федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании» (ФИС ФРДО) была создана в 2013 г. после вступления в силу ПП № 729. Учебные заведения обязаны были предоставить сведения о документах об образовании, выданных с 01.01.2000 г. по 31.12.2017 г. включительно, - в срок по 31 декабря 2018 г. включительно. На основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 16.06.2023 г. вуз прекратил существования как юридическое лицо путем реорганизации в форме присоединения 31.12.2013 г., заявление о начале процедуры реорганизации в форме присоединения поступило 29.12.2012 г., ликвидация и реорганизация начата 21.01.2013 г.

На запрос о внесении диплома на портале ФИС ФРДО Рособрнадзор представил письмо от 12.01.2018 г. №05-5 «О направлении запросов по вопросу наличия сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО» в котором указывается, что отсутствие сведений о документе об образовании в ФИС ФРДО не опровергает факт обучения и выдачи указанного документа гражданину. По данным Рособрнадзора, в случае отсутствия сведений о документе об образовании в информационной системе необходимо:

- 1) обратиться в образовательную организацию, выдавшую документ об образовании;
- 2) в случае ликвидации образовательной организации - в муниципальный или государственный архив субъекта РФ, на территории которого находилась образовательная организация, или в Федеральное архивное агентство (Росархив).

В соответствии с письмом Рособрнадзора №05-5 от 12.01.2018 г. в 2022-2023 гг. были сделаны соответствующие запросы и получены ответы. На основании проведенной экспертизы юридической компанией сформировано правовое заключение «О признании получения высшего профессионального образования» №61 от 16.06.2023 г. о подтверждении обучения на основе следующих документов:

- договор о целевой подготовке специалиста с высшим образованием;
- архивная справка правопреемника;
- выписка из реестра организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам Рособрнадзора по состоянию на 04.06.2023 г.;
- копия лицензии на право ведения образовательной деятельности в сфере профессионального образования, выданная Государственным комитетом РФ по высшему

образованию;

- письмо городского архива;
- справка-вызов на сессию для лиц, обучающихся в вузах по очной (вечерней) формам, отчеты о прохождении преддипломной практики и текст выпускной квалификационной работы (2000-2001 гг.).

На основании представленных документов и подтверждается обучение в представительстве, освоение программы обучения, присвоение квалификации и выдача диплома.

В связи с невозможностью внесения диплома в ФИС ФРДО в связи с ликвидацией представительства в 2001 г. и реорганизации вуза в 2013 г. в силу ст. 40 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в редакции от 25.07.2002 г. N 115-ФЗ «Учебные заведения и органы управления образованием» и с учетом установленного факта обучения в представительстве, представленного документа об образовании, иных документов, подтверждающих обучение, установление юридического факта обучения и выдачи диплома о высшем профессиональном образовании считать обоснованными.

Для дополнительного подтверждения установления юридического факта обучения и выдачи диплома согласно ст. 264 Гражданско-процессуального кодекса РФ «Дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение» возможно направить заявление в суд общей юрисдикции. Подачу иска к вузу-правопреемнику считают нецелесообразным в связи с истечением срока исковой давности и невозможностью определить причастность к делу.

Таким образом, факт ликвидации образовательной организации высшего профессионального образования и отсутствие диплома в ФИС ФРДО являются фактами на которые выпускник учебного заведения повлиять не может, а представленное подтверждение необходимо для установления факта обучения и выдачи диплома и имеет юридическое значение, поскольку позволяет реализовать трудовые и социальные права выпускника ликвидированного или реорганизованного учебного заведения.